

佳县 2022 年度红枣基地物资 采购项目绩效评价报告

陕西龙场道财税服务有限公司

二〇二三年九月

佳县 2022 年度
红枣基地物资采购项目
绩效评价报告

项目单位：佳县林业局

项目名称：佳县 2022 年度红枣基地物资采购项目

委托单位：佳县农业农村财务服务中心

评价机构：陕西龙场道财税服务有限公司

报告日期：二〇二三年九月

佳县 2022 年度红枣基地物资采购项目

绩效评价情况表

一、项目预算资金安排和使用情况	
项目名称	佳县 2022 年度红枣基地物资采购项目
实施单位	佳县林业局
主管部门	佳县林业局
资金安排	500 万元
资金结算支出	500 万元
二、项目绩效目标	
<p>目标 1：148 个村的有机红枣基地农药和肥物资购 2000 吨，增加我县红枣优果率。</p> <p>目标 2：带动脱贫户 3200 户，全县受益户数 25000 户，提供枣树管理物资保障，发展有机红枣产业。</p> <p>主要指标：</p> <p>（一）产出指标：</p> <ol style="list-style-type: none">1. 数量指标：采购农药和有机肥 2000t；2. 质量指标：100%按期完成采购与发放；3. 时效指标：2022 年 12 月；4. 成本指标：财政衔接资金 500 万元。 <p>（二）效益指标：</p> <ol style="list-style-type: none">1. 社会效益：区域受益脱贫户数达到 3200 户，群众生活得到改善；2. 经济效益：政府资本金的投入使得项目采购物资带给枣农的收入增加；3. 可持续影响：持续改善红枣品质；项目后期建立长期维护机制、方案，明确维护责任部门并配备维护管理人员；4. 服务对象满意指标：当地群众满意度\geq93%。	
三、综合评价结论	

佳县作为我国独一无二的“中国枣乡”，具有天然的资源优势，是黄河流域生态保护区。做好红枣文化，盘活一方经济，带活整个产业，为推动红枣产业提质增效、乡村振兴高质量发展探索出了新路径。总体来看，该采购项目的需求明确，采购程序合法，费用支付及时。同时，项目存在以下不足之处：效益指标值不够细化、量化，采购进度滞后等。

经评价，项目综合评价得分 92.75 分，综合评价结果等级为“优”。

四、主要成效与经验

红枣基地物资采购项目是贯彻落实红枣产业助力乡村振兴的具体举措，面对红枣低产量的现状，林业局带头采购有机肥和农药，在时间效率方面，准备充分，项目采购各环节都是按招标文件约定时间点进行，一次采购成功，时间效率高；在竞争效率方面，共有 10 多家供应商报名竞标。中标候选供应商间得分差距较小，中标供应商的报价既不是最高价，也不是最低价。众多供应商实质参与，竞争效率非常高。

红枣基地物资采购项目委托社会代理机构以公开招标方式进行竞争，将项目进行了合理拆分，为中小企业提供了参与竞争的机会。在评审过程中，虽有供应商被认定为无效投标，但未提出质疑、投诉。对供应商而言，得到了平等条件的公平对待。项目合同主要条款基于招标文件的合同草案，合同额度、付款条件、违约责任等关键条款双方认同，合同确定了双方相对平等的主体地位。

五、存在主要问题及有关建议

（一）主要问题

1. 部分绩效目标指标设置缺乏科学论证
2. 项目产出和效益有待改善

（二）有关建议

1. 加强预算绩效管理，合理制定绩效目标
2. 科学合理安排采购，提高财政资金使用效益

目 录

一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 绩效目标	3
二、绩效评价工作开展情况	4
(一) 绩效评价目的、对象和范围	4
(二) 绩效评价原则、方法、依据和评价体系	4
(三) 评价工作过程	8
(四) 绩效评价的局限性	10
三、评价结论及绩效分析	10
(一) 评价结论	11
(二) 绩效分析	12
四、绩效评价指标分析	17
(一) 决策投入情况	17
(二) 项目过程情况	20
(三) 项目产出情况	24
(四) 项目效益情况	26
(五) 满意度指标情况	28
五、主要经验及做法	29
六、存在问题或不足	29
(一) 绩效目标编制不够科学，绩效理念有待加强	29
(二) 项目产出和效益有待改善	30
七、相关建议	30
(一) 树立绩效理念，完善全面预算绩效管理机制	30
(二) 科学合理安排采购，提高财政资金使用效益	31
八、绩效评价附件	31

佳县 2022 年度红枣基地物资采购项目 绩效评价报告

一、基本情况

(一) 项目概况

1. 项目背景

佳县，古称葭州，是红枣起源地，已有 3000 多年的历史。据《佳县志》记载，明清时期，佳县红枣就已久负盛名。佳县红枣以个大、核小、肉厚、色鲜、油性大等特点而闻名于世。素有“中国红枣名乡”美誉的榆林市佳县，是农业农村部绿色食品认证、国家级原产地保护认证和中国特色农产品优势区之地。自 2001 年以来，佳县全面准确贯彻新发展理念，大力发展红枣产业，助推乡村振兴。紧紧围绕“中国有机红枣名县、陕西红枣大县、百万亩红枣基地”三大战略，按照“一村一策”“一村一品”思路，采取“政府主导、村社联动、群众参与、多元合作”的方式，以“枣畜富民”为目标，大力发展红枣产业。建立了“一竿子插到底”产业扶持工作机制，出台了《佳县发展红枣产业链助力乡村振兴的实施意见》《佳县 2022 年第 1 号总林长令》《佳县 2022 年红枣购销加工扶持办法》《佳县枣疯病清除方案》等一揽子落实举措，从资源保护、业态布局、品牌建设、新品研发、人才引进等方面进行系统谋划，整体布局，为全县红枣产业“提质增效”注入了源头活水。

为进一步巩固产业脱贫成果，实现脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接，持续加大现代农业发展支持力度，不断提升我县农业产业化水平，全面推进农业农村现代化进程，佳县林业局开展红枣基地物资采购项目。

2. 项目名称

佳县 2022 年度红枣基地物资采购项目

3. 项目内容

有机红枣基地农药和肥物资采购 2000 吨，涉及 148 个行政村，其中包含朱家瓜泥河沟脱贫村等 55 个脱贫村，扶贫村计划投入资金 185.8 万元；其他村 93 个，计划投入资金 314.2 万元。

4. 项目资金拨付与使用情况

（1）项目预算资金情况

按照财政部《关于下达 2022 年统筹整合财政涉农资金项目计划的通知》（佳巩衔发〔2022〕3 号文件）和佳县财政局《关于拨付 2022 年财政衔接资金的通知》（佳政财巩衔发〔2022〕1 号）要求，本项目预算资金 500 万元来源全部为 2022 年度衔接资金。

（2）预算资金执行率

截至跟踪日（2022 年 12 月 31 日）2022 年度各项目费用支出合计 500 万元，财政资金预算执行率 100%。

(二) 绩效目标

该项目总体目标为：朱家瓜泥河沟、坑镇、通镇、木头峪等 148 个村的有机红枣基地农药和肥物资采购 2000 吨，增加我县红枣优果率。带动脱贫户 3200 户增收，全县受益户数 25000 户，提供枣树管理物资保障，发展有机红枣产业。

表 1-1 佳县红枣基地物资采购项目绩效目标表

总体目标	目标 1：朱家瓜泥河沟等 148 个村的有机红枣基地农药和肥物资购 2000 吨，增加我县红枣优果率。			
	目标 2：带动脱贫户 3200 户，全县受益户数 25000 户，提供枣树管理物资保障，发展有机红枣产业。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	有机红枣基地农药和肥物资采购	2000 吨
		质量指标	农药化肥合格率	100%
			项目验收及时率	100%
			资金到位及时率	100%
		时效指标	化肥发放及时率	100%
			农药喷洒及时率	100%
			成本指标	有机红枣基地农药和肥物资采购资金
	效益指标	可持续影响指标	提高全县红枣产业发展	长期
		经济效益指标	带动增加枣农收入	≥300 元/人
		社会效益指标	带动脱贫户	3200 户
			全县受益户数	25000 户
		生态效益指标	项目区植被覆盖率	≥31%
	满意度指标	服务对象满意度指标	受益群众满意度	≥96%

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

陕西龙场道财税服务有限公司受佳县农业农村财务服务中心委托，对佳县 2022 年度红枣基地物资采购项目围绕项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四方面开展绩效评价工作，通过评价综合反映项目支出成效，梳理项目存在的问题并提出建议，进而强化项目单位预算绩效管理理念，规范财政专项资金使用，提高资金使用效益。

2. 绩效评价对象和范围

本次绩效评价对象为：佳县朱家坬泥河沟、坑镇、通镇、木头峪等 148 个村的有机红枣基地农药和肥物资采购 2000 吨，涉及评价的财政资金总额 500 万元。

本次绩效评价范围为：项目决策情况、资金管理和使用情况、相关制度办法的健全及执行情况、实现的产出情况和取得的效益情况。

（二）绩效评价原则、方法、依据和评价体系

1. 绩效评价原则

（1）科学规范原则

本次绩效评价严格执行绩效评价程序，采用定量与定性分析相结合的方法，设置的评价指标具有明确性、可操作性、全面性和完整性，考评过程应规范、严格。

（2）公正公开原则

本次绩效评价坚持客观公正，标准统一、资料可靠的原则，依法公开并接受监督。评价指标体系和评价标准设计科学，评价过程体现了公开透明，评价人员能客观公正地作出评价。

（3）绩效相关原则

绩效评价针对财政衔接资金具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

（4）经济性原则

本次绩效评价指标通俗易懂、简便易行，数据的获得考虑了绩效评价的现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

（5）结果导向原则

佳县 2022 年度红枣基地物资采购项目绩效评价强调绩效结果反馈与应用，绩效评价结果要作为改进预算管理、完善相关制度规定的重要依据，并依法公开，接受监督。

2. 绩效评价的方法

本次绩效评价采用“现场评价”和“非现场评价”相结合的方式进行。评价方法主要包括成本效益分析法、目标评价法、因素分析法、询问查证法、专家评判法、问卷调查法等。本项目绩效评价方法的选用坚持简便有效的原则，根据评价对象的具体情况，采用了以下多种方法进行绩效评价。

（1）成本效益分析法。评价组通过对佳县红枣基地物

资采购项目的投入与产出、效益进行关联性分析，以评价绩效目标实现程度。

(2) 目标评价法。评价组通过对佳县红枣基地物资采购项目的经济效益、社会效益、生态效益等效益水平与其预定目标标准进行对比分析，分析所完成、未完成目标的因素，从而评价支出绩效。

(3) 因素分析法。评价组通过综合分析影响佳县红枣基地物资采购项目绩效目标实现、实施效果的内外部因素，评价绩效目标实现程度。

(4) 询问查证法。评价组在比较分析项目资料的基础上，以现场和非现场方式，通过询问、实地勘察等形式，核查项目资料的真实性、合理性，从而对项目做出初步的判断和评价。

(5) 专家评判法。评价组专家通过查看佳县红枣基地物资采购项目资料、充分了解项目实施情况后，结合项目评价指标和标准，作出专业或经验判断，形成评价结论。

(6) 公众评议法。本项目通过公众问卷的方式，获取具有重要参考价值的证据信息，来评价目标的实现程度。

3. 绩效评价依据

(1) 《中华人民共和国预算法》（2018年12月29日第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议第二次修正）；

(2) 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

(3) 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；

(4) 《中华人民共和国政府采购法》及其实施条例（2015年修订）；

(5) 《榆林市人民政府关于全面推进财政预算绩效管理工作的意见》（榆政办发〔2018〕1号）；

(6) 《榆林市财政局关于印发〈榆林市财政项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（榆政财绩效发〔2021〕32号）；

(7) 《榆林市财政局关于印发〈榆林市市级预算绩效目标管理办法〉的通知》（榆政财绩效发〔2021〕33号）；

(8) 《榆林市人民政府办公室关于印发榆林市财政支出绩效评价结果应用暂行办法的通知》（榆政办发〔2020〕37号）；

(9) 项目验收证书；

(10) 项目明细账、记账凭证；

(11) 项目其他相关资料。

4. 评价指标体系

根据《榆林市财政局关于印发〈榆林市财政项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（榆政财绩效发〔2021〕32号）

《佳县预算绩效管理实施办法（暂行）》等文件对项目支出

绩效评价的管理要求，并结合项目自评情况，以资金使用结果为导向，确定评价内容并相应选设指标及权重。

本次绩效评价指标体系包括决策、过程、产出和效益 4 个一级指标，13 个二级指标和 22 个三级指标，详见附件《红枣基地物资采购项目绩效评价指标体系》。

（1）决策：分值 16 分，从项目立项、绩效目标、资金投入三方面评价立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性等内容。

（2）过程：分值 24 分，从资金管理、组织实施两方面评价资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性等内容。

（3）产出：分值 36 分，用于考察项目资金投入产出数量、产出质量、产出成本、产出时效等内容。

（4）效益：分值 24 分，用于综合评价资金投入使用后产生的经济效益、社会效益、环境效益、可持续影响及满意度等内容。

（三）评价工作过程

1. 成立评价小组

为保证本次绩效评价工作顺利开展，充分把控项目风险及控制绩效管理相关工作成果质量，经研究讨论，成立了由刘媛为现场评价小组主评人，李靓、刘彦等为助理人员的工

作小组。

评价小组成员表

姓名	职称/职务	工作内容
刘媛	绩效评价小组主评人 高级会计师	绩效评价指导、复核
马晓飞	绩效评价小组成员 中级会计师	复核绩效评价方案、现场及非现场评价
李靓	绩效评价小组成员 中级会计师	制定绩效评价方案、撰写报告、现场及非现场评价
刘彦	绩效评价小组成员 初级会计师	资料收集、审核、整理分析现场及非现场评价
李园园	绩效评价小组成员 初级会计师	资料收集、审核、整理分析现场及非现场评价

2. 评价工作安排

(1) 前期准备阶段

评价工作小组在听取佳县农业农村财务服务中心委托诉求后，确定项目单位评价工作具体联系人，组织落实评价小组成员，并在初步了解项目基本情况的前提下提出项目资料清单。

(2) 制定评价工作方案和指标体系

项目评价小组开展前期调研，并结合项目实际情况，制定评价工作方案和指标体系，并针对满意度指标明确调查对象和范围、设计问卷调查表。

(3) 评价实施和综合分析

根据审定的工作方案，评价小组按照评价资料清单进一步收集、分类整理和审核资料信息，并要求被评价部门对缺

失的资料及时补充，对存在疑问的重要数据和资料进行解释说明。同时，评价小组根据评价需要前往受评单位进行实地访谈、现场勘查。在此基础上，评价小组开展指标评分、绩效分析、问卷统计分析和评价结果汇总提炼等工作，对项目的绩效情况进行全面的定量、定性分析和综合评价，并进行量化打分，根据评分结果确定相应档次，最终形成评价结论。

（4）撰写提交绩效评价报告

根据审核后的项目单位报送的基础数据表、项目绩效自评报告等相关资料，以及现场抽查的项目评价、评分情况，对基础数据进行汇总和综合分析。根据设计的评价指标体系与评分标准，计算绩效评价指标得分，形成评价结论，提交绩效评价报告初稿。

与项目单位佳县林业局进行沟通，根据论证意见，对报告进行修改完善，提交正式绩效评价报告。

（四）绩效评价的局限性

本次绩效评价相关数据资料主要以实施单位提供数据为准。评价小组针对所获得的数据采取了充分对比及现场调查等多种方式进行校验，尽可能保障数据资料的客观准确性。但本次项目绩效评价仍具有一定的局限性。

三、评价结论及绩效分析

根据《中共佳县县委办公室 佳县人民政府办公室印发关于全面推行财政预算绩效管理工作的实施意见的通知》

（佳办字〔2022〕32号）文件要求，绩效评价总分为100分，评价结果分为四个评级：

综合得分在90—100分（含90分）为优；

综合得分在80—90分（含80分）为良；

综合得分在60—80分（含60分）为中；

综合得分在60分以下为较差。

（一）评价结论

本次评价通过项目资料整理、数据分析、现场调研以及分析评价，从决策、过程、产出、效益四个维度综合评价，佳县红枣基地物资采购项目，该项目综合评价分数为92.75分，评级为“优”。根据对决策、过程、产出、效益指标评分标准，4项指标得分为13.75分、22分、36分、21分，详见表3-1。

表 3-1 佳县红枣基地物资采购项目绩效评价指标评分表

一级指标	分值	得分	得分率
决策	16.00	13.75	85.94%
过程	24.00	22.00	91.67%
产出	36.00	36.00	100%
效益	24.00	21.00	87.5%
总计	100.00	92.75	92.75%
绩效评价得分：92.75		综合评价结果等级：优	

(二) 绩效分析

表 3-2 佳县红枣基地物资采购项目绩效评价指标得分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	指标解释	评分标准	得分	扣分原因
项目决策	16	项目立项	2	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项情况。	1. 项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； 2. 项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； 3. 项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； 4. 项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； 5. 项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 五项都符合得 100%权重分，有一项不符合扣权重分的 20%，扣完为止。	2	
			2	项目立项规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	1. 项目是否按照规定的程序申请设立； 2. 审批文件、材料是否符合相关要求； 3. 事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 三项都符合得 100%权重分，要素①占 50%权重，②③分别占 25%权重分，符合得对应权重分，否则扣除对应权重分，扣完为止。	2	

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	指标解释	评分标准	得分	扣分原因
		项目目标	3	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	1. 项目是否有绩效目标； 2. 项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； 3. 项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； 4. 是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 四项都符合得 100%权重分，有一项不符合扣权重分的 25%，扣完为止。	1.5	扣第 2 项和第 3 项分值 1.5 分。 项目设置的绩效指标与项目预期产出效益不符合正常的业绩水平，生态效益与实际的工作内容不具有相关性。
			3	绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	1. 是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； 2. 是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； 3. 是否与项目目标任务数或计划数相对应。 三项都符合得 100%权重分，要素①占 50%权重，②③分别占 25%权重分，符合得对应权重分，否则扣除对应权重分，扣完为止。	2.25	扣第 2 项分值 0.75 分。生态效益指标值不可衡量。
		资金投入	3	预算编制科学性	项目预算编制有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	1. 预算编制是否经过科学论证； 2. 预算内容与项目内容是否匹配； 3. 预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； 4. 预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 四项都符合得 100%权重分，有一项不符合扣权重分的 25%，扣完为止。	3	
			3	资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	1. 预算资金分配依据是否充分； 2. 资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 二项都符合得 100%权重分，有一项不符合扣权重分的 50%，扣完为止。	3	

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	指标解释	评分标准	得分	扣分原因
项目过程	24	资金管理	3	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率为 100%得 3 分,每下降一个百分点,扣 0.2 分,扣完为止。	3	
			3	预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	项目预算资金是否按照计划执行,预算执行率为 100%得 3 分,每下降一个百分点,扣 0.1 分,扣完为止。	3	
			4	资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	1. 是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; 2. 资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; 3. 是否符合项目预算批复或合同规定的用途; 4. 是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 四项都符合得 100%权重分,有一项不符合扣权重分的 25%,扣完为止。	4	
		组织实施	4	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	1. 是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; 2. 财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 二项都符合得 100%权重分,有一项不符合扣权重分的 50%,扣完为止。	4	
			4	制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	1. 是否遵守相关法律法规和相关管理规定; 2. 项目调整及支出调整手续是否完备; 3. 项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; 4. 项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 四项都符合得 100%权重分,有一项不符合扣权重分的	2	扣第 1、4 二项分值 2 分。项目物资储备准备工作不到位,如项目采购的有机肥和农药采购到位后没有仓库储存,受天气不可抗力的因素会影响到有机肥和农药的效果;项目采

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	指标解释	评分标准	得分	扣分原因
						25%，扣完为止。		购红枣有机肥和农药后续的发放管理不健全，受益表只是发放到合作社或村集体，未见村民领取的签字表单。
			6	政府采购规范性	项目实施单位的采购是否符合政府采购管理要求，用以反映和考核实施单位采购实施的规范性	1. 项目招投标程序是否合法、合规，中标单位或施工单位符合相关规定； 2. 项目内容调整是否履行了相关的审批程序。 二项都符合得100%权重分，有一项不符合扣权重分的50%，扣完为止。	6	
项目产出	36	产出数量	10	采购工作完成率	采购农药和有机肥2000t	评价标准：工作实际采购完成率=实际完成产出数量/年度方案合计任务数*100%。 检验工作量：项目主管单位是否对中标单位进行肥料和农药抽样送检。 各项工作完成数量达到年度方案合计指标值得100%权重分，每降低1%，扣除2%的权重分，扣完为止。	10	
					开展检验工作量			
		产出质量	6	验收合格率	农药和有机肥验收合格率	验收合格率=(验收合格数/实际产出数)×100%；验收合格率达到100%，得6分，否则不得分。	6	
		产出时效	4	采购肥料及时性	项目采购实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目采购进度时效目标的实现程度。	实际完成时间：项目实施单位完成该项目采购所实际耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或者相关规定采购该项目需要的时间。 实际完成时间符合红枣生长周期且不超过计划完成时间得满分，否则扣除对应的权重分。	4	。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	指标解释	评分标准	得分	扣分原因
			4	验收及时性	采购完工验收及时率	年度的工作任务及时完成得 100%权重分，每有一项存在工作延期，扣除 20%权重分，扣完为止。	4	
			4	发放及时性	化肥发放及时率	年度采购的肥料和农药发放及时完成得 100%权重分，根据红枣生长周期发放物资存在不及时，扣除 20%权重分，扣完为止。	4	
		产出成本	8	采购成本控制率	各项目采购合同价不超过项目预算	采购成本控制率=（实际采购成本-预期采购成本）/预期采购成本*100% 成本与历史或有关标准相比有降低得基础分 8 分，超出项目预算不得分。	8	
项目效益	14	社会效益	4	项目实施对区域的受益户数	受益脱贫户数达到 3200 户	区域内的群众生活得到改善，得满分，否则扣除对应权重分。	4	
		经济效益	6	带动增加枣农收入	采购农药和化肥发放提高红枣的产量，进而提高农民收入	项目有利于提高农民收入，得满分，否则扣除对应权重分。	3	在红枣的生产成本中，物质成本、人工成本、土地成本的变动都会对红枣价格造成较大影响，该项目的实施对农民收入的提高有一定的积极作用，但该指标设定过于宏观，无法衡量对实际收入的影响效应，根据问卷调研结果扣 3 分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	指标解释	评分标准	得分	扣分原因
		可持续影响效益	4	提高全县红枣产业发展	可持续改善红枣品质	1. 促进全县红枣产业发展，提升区域红枣品牌形象； 2. 是否建立或具备长期维护机制、方案；是否明确维护责任部门、配备维护管理人员。	4	
					项目完成后后期维护方案的制定情况	各考察点分别占 50% 权重分，全部符合得满分，否则扣除对应权重分。		
项目满意度	10	服务对象满意度	10	枣农满意度	通过问卷调查的方式，对项目实施效果进行的评价。	合格问卷调查样本量中，对本项目满意“满意”的样本量大于 80% 得 10 分，50%—80% 得 7 分，小于 50% 得 0 分。	10	
合计	100		100				92.75	

四、绩效评价指标分析

（一）决策投入情况

该项目决策指标主要包括项目决策、绩效目标、资金投入三个方面内容。权重分 16 分，实际得分 13.75 分。项目决策指标得分如表 4-1 所示：

表 4-1 项目决策指标得分表

二级指标	三级指标	权重分值	评价得分	得分率
项目立项	立项依据充分性	2	2	100%
	项目立项规范性	2	2	100%
项目目标	绩效目标合理性	3	1.5	50%
	绩效指标明确性	3	2.25	75%

二级指标	三级指标	权重分值	评价得分	得分率
资金投入	预算编制科学性	3	3	100%
	资金分配合理性	3	3	100%
合计		16	13.75	85.94%

1. 项目立项

(1) 立项依据充分性

该项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划的相关政策；项目符合《佳县 2022 年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接产业项目实施方案》的通知（佳办发[2022]10 号）文件精神，依据《佳县 2022 年产业项目实施细则》对产业项目进行奖补，本次实施的项目与部门职责范围相符，属于公共财政支出范围。与相关部门同类项目或部门内部相关项目不存在重复。

该指标满分 2 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 2 分。

(2) 项目立项规范性

根据林业局《佳县 2022 年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接产业项目实施方案》的通知（佳办发[2022]10 号）文件精神，依据《佳县 2022 年产业项目实施细则》文件要求，佳县红枣基地物资采购项目事前经过可行性研究和集体决策并采用召开座谈会的方式对比分析，采购内容和资金需求科学合理。

该指标满分 2 分，根据评分标准扣 0 分，该项得 2 分。

2. 绩效目标

(1) 绩效目标合理性

根据项目单位提供的《绩效目标申报表》，该项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，在产出指标上设置了数量指标、质量指标、时效指标和成本指标，在效益指标上设置了社会效益指标、经济效益指标、生态效益指标和满意度指标。

但部分经济效益和社会效益指标不完全符合现实问题需求和正常的业绩水平。一是生态效益指标“项目区植被覆盖率”的指标值设为“大于等于 31%”，指标值设置不合理，根据项目是对化肥和农药采购，在一定程度上对植被的覆盖率基本没有影响；二是经济效益指标“带动增加枣农收入”的指标值设为“ ≥ 300 元/人”，指标值设置过高，短期内经济收入水平达不到预设目标。

通过生态效益指标和经济效益指标的分析，项目设置的绩效指标与项目预期产出效益不符合正常的业绩水平，生态效益与实际的工作内容不具有相关性，扣除 50% 的权重分。

该指标满分 3 分，根据评分标准扣 1.5 分，该项得 1.5 分。

(2) 绩效指标明确性

项目按照年度设置的绩效目标，具体编制绩效目标表，

得 50%的权重分；项目目标值产出指标清晰可衡量，但生态效益指标值不可衡量，扣除 25%权重分；与项目目标任务数相对应，得 25%权重分。故该指标得 75%的权重分。

该指标满分 3 分，根据评分标准扣 0.75 分，该项得 2.25 分。

3. 资金投入

(1) 预算编制科学性

佳县林业局通过对 2021 年红枣基地物资采购实施面积采购有机肥进行摸底，获取实际情况后，编制了 2022 年佳县红枣基地物资采购项目预算书，确定项目投资额，和工作任务相匹配。

该指标满分 3 分，根据评分标准扣 0 分。该项得 3 分。

(2) 资金分配合理性

预算资金分配依据充分，按照特定用途使用资金，资金分配额度合理，与项目单位或地方实际需求相适应。

该指标满分 3 分，根据评分标准扣 0 分。该项得 3 分。

(二) 项目过程情况

该项目过程指标主要包括资金管理和组织实施两方面内容，共细化为 6 个三级指标，权重分 24 分，实际得分 22 分。项目过程指标得分如表 4-2 所示：

表 4-2 项目过程指标得分表

二级指标	三级指标	权重分值	评价得分	得分率
资金管理	资金到位率	3	3	100%
	预算执行率	3	3	100%
	资金使用合规性	4	4	100%
组织实施	管理制度健全性	4	4	100%
	制度执行有效性	4	2	50%
	政府采购规范性	6	6	100%
合计		24	22	91.67%

1. 资金管理

(1) 资金到位率

根据《佳县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作领导小组关于下达 2022 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划的通知》（佳政财巩街发〔2022〕4 号），《佳县林业局关于下达 2022 年财政衔接资金产业发展资金的通知》（佳政林发〔2022〕39 号），项目资金预算 500 万元，项目到位资金 500 万元，资金到位率为 100%。

该指标满分 3 分，根据评分标准扣 0 分。该项得 3 分。

(2) 资金执行率

该项目预计使用 500 万元，均为采购农药化肥的费用，截至 2022 年 12 月 31 日，实际支付 500 万元，预算执行率

为 100%。具体支出情况见下表：

序号	支出内容	收款单位	支出金额(万元)
1	有机红枣基地农药化肥 物资采购第一次	陕西枣乡农业科 技有限公司	235.392
2	有机红枣基地农药化肥 物资采购第 2 次补 2021 年资金	山东土秀才生物 科技有限公司	17.61
3	有机红枣基地农药化肥 物资采购	山东土秀才生物 科技有限公司	135.1
4	有机红枣基地农药化肥 物资采购	榆林市驰丰商贸 有限公司	3.098
5	有机红枣基地农药化肥 物资采购	榆林市驰丰商贸 有限公司	108.8
合计			500

该指标满分 3 分，根据评分标准扣 0 分。该项得 3 分。

(3) 资金使用合规性

根据《预算资金管理办法》规定专项资金专款专用，不得转出代管，不得另立账号、私设小金库，不得随意改变使用方向。经现场获取资料及访谈了解，未发现专款不专用的现象。项目资金全额用于佳县红枣基地物资采购项目，资金使用符合项目实施单位的财务管理制度的规定。

该指标满分 4 分，根据评分标准扣 0 分。该项得 4 分。

2. 组织实施

(1) 管理制度健全性

项目主管单位根据《陕西省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》《佳县财政衔接推进乡村振兴补助资金和涉农整合资金使用管理办法》按要求制定红枣物资基地采购项目相应的财务制度，财务管理制度合法、合规、完整；同时，佳县林业局制定了相关的业务管理制度，其中制定采购招投标、合同签订、采购过程和验收等内容。

该指标满分 4 分，根据评分标准扣 0 分。该项得 4 分。

(2) 制度执行有效性

项目实施主管单位遵守《中华人民共和国政府采购法》并进行政府采购计划备案；项目的审批资料、预结算资料、采购合同以及检验合格报告都齐全并及时归档；采购物资保管存储不到位，如项目采购的有机肥和农药采购到位后没有仓库储存，受天气不可抗力的因素会影响到有机肥和农药的效果，虽然物资在半个月内会及时发放到农户手中，但肥料的效益会受一定程度的影响。项目采购红枣有机肥和农药后续的发放管理资料不健全，根据受益表发放情况，该项目物资只是发放到合作社或村集体，未见村民领取的签字表单。

该指标满分 4 分，根据评分标准扣 2 分。该项得 2 分。

(3) 政府采购规范性

项目单位作为采购主体履行程序合规，项目采购实施过程中各个环节的时间节点合理，符合政府采购的相关时限要求，采购过程公开、透明，程序完整合法；2022年4月初，佳县林业局进行政府采购计划备案。当月，先后完成了委托社会代理机构、采购需求论证及论证结果公示，发布招标公告等工作。6月开标评审，确定了各项中标服务供应商，并及时签订合同。

该指标满分6分，根据评分标准扣0分。该项得6分。

（三）项目产出情况

该项目产出指标主要包括产出数量、产出质量和产出时效、产出成本四个方面内容，权重分36分，实际得分36分。项目产出指标得分如表4-3所示：

表4-3 项目产出指标得分表

二级指标	三级指标	权重分值	评价得分	得分率
产出数量	采购工作完成率	10	10	100%
产出质量	验收合格率	6	6	100%
产出时效	采购肥料到位及时性	4	4	100%
	验收及时性	4	4	100%
	发放及时性	4	4	100%
产出成本	采购成本控制率	8	8	100%
合计		36	36	100%

1. 产出数量

(1) 采购农药和有机肥 2000t，该项目所有计划实施和采购内容已全部按时启动，项目采购工作已按购置计划完成，均发放给合作社，再由合作社分发给农户，采购工作完成率 100%，截至评价日，项目已完成验收；

(2) 项目主管单位要求中标单位对采购的农药和有机肥料进行抽样，送到第三方检测机构进行检测，经检验，所检项目指标均符合 GB 标准要求。

此项指标满分 10 分，根据评分标准扣 0 分。该项得 10 分。

2. 产出质量

该指标评价红枣基地物资采购项目验收合格率。项目采购达到预期目标，农药和肥料已全部验收，并履行验收手续、验收报告，红枣基地物资采购项目验收合格率为 100%。

该指标满分 6 分，根据评分标准扣 0 分。该项得 6 分。

3. 产出时效

(1) 采购肥料到位及时性：佳县林业局计划在 2022 年 4 月初进行政府采购计划备案，当月先后完成了委托社会代理机构、采购需求论证及论证结果公示、发布招标公告等工作。6 月开标评审，确定了各包中标服务供应商，分别为：第 1 包，陕西枣乡农业科技有限公司，中标金额 235.392 万元，于 2022 年 5 月 14 日签订合同；第 2 包，山东土秀才生物科技有限公司，中标金额 266 万元，于 2022 年 6 月 23 日

签订合同；第3包，榆林市驰丰商贸有限公司，中标金额108.8万元，于2022年8月11日签订合同；由于红枣施肥“秋施金、冬施银、春施底肥是破铜烂铁”，项目采购肥料每一次都及时且符合红枣的生长周期并到位及时。

(2) 验收及时性：根据资料核查，该项目于2022年4月正式开始采购备案，计划实施期1年，2022年12月底完成采购，并向合作社发放肥料和农药，采购肥料和农药质量符合要求并该项目完成了项目验收，验收结论为合格。

(3) 发放及时性：根据佳县2022年有机肥分配表、12个乡镇发放明细表，肥料和农药均按时间节点发放，保障项目产出效益。

该指标满分12分，根据评分标准扣0分。该项得12分。

4. 产出成本

佳县2022年度红枣基地物资采购项目采购合同价未超过项目预算。故该指标得满分。

该指标满分8分，根据评分标准扣0分。该项得8分。

(四) 项目效益情况

该项目效益指标主要包括经济效益、社会效益、生态效益和满意度指标四方面内容，权重分24分，实际得分21分。项目效益指标得分如表4-4所示：

表4-4 项目效益指标得分表

二级指标	三级指标	权重分值	评价得分	得分率
------	------	------	------	-----

二级指标	三级指标	权重分值	评价得分	得分率
社会效益	项目实施对区域的受益户数	4	4	100%
经济效益	带动增加枣农收入	6	3	50%
可持续影响效益	提高全县红枣产业发展	4	4	100%
满意度	枣农满意度	10	10	100%
合计		24	21	87.5%

1. 社会效益

红枣基地物资采购项目的实施，带动了项目区域内农户进一步增收。基地枣园一律采用高效低毒无残留的病虫害防治技术，红枣质量由低转高，达到红枣增收的目的和农户生活水平进一步提升。

该指标满分 4 分，根据评分标准扣 0 分。该项得 4 分。

2. 经济效益

经济效益通过项目实施后项目区内枣农收入的提升来进行评价。通过对村民的进行问卷调查，显示项目实施后红枣的亩产增加显著，进而带来了一定的人均收入的提升，每人收入大于等于 300 元。假设每户 5 人，那这个家庭收入至少增加 1500 元，由于影响红枣的价格因素多，在红枣的生产成本中，物质成本、人工成本、土地成本的变动都会对红枣价格造成较大影响，该项目的实施对农民收入的提高有一

定的积极作用，但该指标设定过于宏观，无法衡量对实际收入的影响效应，根据问卷调研结果，扣 3 分。

该指标满分 6 分，根据评分标准扣 3 分。该项得 3 分。

3. 可持续影响效益

项目完成 2000t 红枣基地物资采购，提高红枣基地产值，改善环境；促进全县红枣产业发展，加强枣农对红枣及时防病虫害的认知，提升区域红枣品牌形象。项目建立长期维护机制、方案，明确维护责任部门并配备维护管理人员；由林业局负责资金保障，红枣产业发展中心、林木种苗工作站、林业工作中心负责技术指导，村经济合作社负责实施，由林业技术人员、乡镇分管人员负责考核打分、验收。

该指标满分 4 分，根据评分标准扣 0 分。该项得 4 分。

（五）满意度指标情况

评价小组针对红枣基地物资采购项目向佳县朱家坬镇、坑镇、通镇、木头峪、刘国具镇、店镇、康家港、峪口乡、蟋镇、佳芦镇、刘山、上高寨 12 处所涉及的群众发放问卷，回收有效问卷 51 份。经统计，调查问卷满意度总分值 10 分，实际得分 10 分，政府采购农药和化肥的质量满意度和政府在红枣基地采购农药和化肥方面的监管等各项满意率都大于 93%。

该指标满分 10 分，根据评分标准扣 0 分。该项得 10 分。

五、主要经验及做法

红枣基地物资采购项目是贯彻落实红枣产业助力乡村振兴的重要举措，面对红枣低产量的困难，林业局带头采购有机肥和农药。在时间效率方面，因准备充分，项目采购各环节都是按招标文件约定时间点进行，一次采购成功，采购效率高；在竞争效率方面，共有 10 多家供应商报名竞标。中标候选供应商间得分差距较小，中标供应商的报价既不是最高价，也不是最低价。众多供应商实质参与，竞争效率非常高。

红枣基地物资采购项目委托社会代理机构以公开招标方式进行竞争，将项目进行了合理拆分，为中小企业提供了参与竞争的机会。在评审过程中，虽有供应商被认定为无效投标，但未质疑、投诉。对供应商而言，得到了平等条件的公平对待。项目合同主要条款基于招标文件的合同草案，合同额度、付款条件、违约责任等关键条款双方认同，其采购过程秉持公开、公正的原则进行，为项目的实施选择了资质最优的公司，保障了项目的顺利实施。

六、存在问题或不足

（一）绩效目标编制不够科学，绩效理念有待加强

本项目设定绩效目标的过程中对设定的绩效目标进行了细化、量化，但指标的合理性和明确性方面存在不足，主要不足列举如下：一是生态效益指标“项目区植被覆盖率”

的指标值设定为“大于等于 31%”，指标值设置不合理，根据项目是对化肥和农药采购，对植被的覆盖率基本没有影响；二是经济效益指标“带动增加枣农收入”的指标值设定为“ ≥ 300 元/人”，虽已量化，但收益来源不可靠、测算标准不明确。

（二）项目产出和效益有待改善

根据项目单位和陕西枣乡农业科技有限公司 5 月 12 日签订《采购合同》、山东土秀才生物科技有限公司 6 月 23 日签订《采购合同》、榆林市驰丰商贸有限公司 8 月 11 日签订《采购合同》；项目计划于 2022 年 5 月开始采购农药，2022 年 6 月份开始采购有机肥，项目预计完成时间为 2022 年 12 月份。经过资料分析、访谈和调研，了解到红枣的生长周期，最佳施肥时间为 3-5 月份，病虫害防治 4-9 月份。项目单位和榆林市驰丰商贸有限公司于 2022 年 8 月 11 日签订合同，签订合同后 20 日之内完成采购，但由于红枣 10 月份已经趋于成熟，错过农药喷洒的最佳时间，导致红枣产量达不到预期效益，同时也导致本项目的资金使用效益不高。

七、相关建议

（一）树立绩效理念，完善全面预算绩效管理机制

项目单位应加强绩效相关工作的管理，全面推进预算绩效管理，加强业财融合，扎实做好事前绩效评估、绩效目标申报与管理、绩效运行监控、项目绩效自评等工作。

科学合理设置项目绩效目标，项目年度绩效目标设置应与项目的工作内容相匹配，能够全面地、可量化地考核本年度的主要工作内容。即绩效目标或年度工作任务目标细化分解为具体的绩效指标，设置能够满足二级指标特性、反映项目工作内容的三级指标，并通过清晰、可衡量的指标值予以体现。

按照“谁支出、谁负责”的原则，部门要不断完善和强化用款计划管理，对绩效目标实现程度和预算执行进度同步施行“双监控”，重点监控是否按照批复的绩效目标执行、绩效目标实现程度与预算执行进度是否匹配等，发现绩效目标偏离、资金使用效益低下等问题时，要及时分析原因并纠正。

（二）科学合理安排采购，提高财政资金使用效益

按照“谁管项目、谁用资金、谁负主责”的原则，进一步夯实项目监管责任，逐一落实项目管理责任人，深入了解项目进展情况，为后期项目采购提供资金保障，真正把财政资金花在刀刃上，不断强化从资金安排到项目实施的全过程监管。

根据红枣生长周期，秋季是红枣生长最佳施肥阶段，项目单位应充分利用好项目衔接资金，及时采购有机肥料和农药，以精细化管理为手段，抵御自然灾害对红枣造成的损失，提高红枣的产出，从而体现出本项目衔接资金的效益。

八、绩效评价附件

附件一：佳县 2022 年红枣基地物资采购项目绩效评价
指标体系框架

附件二：红枣基地物资采购项目问题清单

附件三：关于红枣基地物资采购项目社会公众满意度调
查问卷及结果

主评人签字：

单位名称（盖章）：陕西龙场道财税服务有限公司

2023 年 9 月 26 日

附件一：佳县 2022 年度红枣基地物资采购项目绩效评价指标体系框架

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	指标解释	评分标准
项目决策	16	项目立项	2	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项情况。	1. 项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； 2. 项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； 3. 项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； 4. 项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； 5. 项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 四项都符合得 100%权重分，有一项不符合扣权重分的 25%，扣完为止。
			2	项目立项规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	1. 项目是否按照规定的程序申请设立； 2. 审批文件、材料是否符合相关要求； 3. 事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 三项都符合得 100%权重分，要素①占 50%权重，②③分别占 25%权重分，符合得对应权重分，否则扣除对应权重分，扣完为止。
		3	项目目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相	1. 项目是否有绩效目标； 2. 项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； 3. 项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；	

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	指标解释	评分标准
					符情况。	4. 是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 四项都符合得 100%权重分，有一项不符合扣权重分的 25%，扣完为止。
			3	绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	1. 是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； 2. 是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； 3. 是否与项目目标任务数或计划数相对应。 三项都符合得 100%权重分，要素①占 50%权重，②③分别占 25%权重分，符合得对应权重分，否则扣除对应权重分，扣完为止。
		资金投入	3	预算编制科学性	项目预算编制有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	1. 预算编制是否经过科学论证； 2. 预算内容与项目内容是否匹配； 3. 预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； 4. 预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 四项都符合得 100%权重分，有一项不符合扣权重分的 25%，扣完为止。
			3	资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	1. 预算资金分配依据是否充分； 2. 资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 二项都符合得 100%权重分，有一项不符合扣权重分的 50%，扣完为止。
项目过程	24	资金管理	3	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率为 100%得 3 分，每下降一个百分点，扣 0.2 分，扣完为止。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	指标解释	评分标准
			3	预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	项目预算资金是否按照计划执行,预算执行率为100%得3分,每下降一个百分点,扣0.1分,扣完为止。
			4	资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	1. 是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; 2. 资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; 3. 是否符合项目预算批复或合同规定的用途; 4. 是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 四项都符合得100%权重分,有一项不符合扣权重分的25%,扣完为止。
		组织实施	4	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	1. 是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; 2. 财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 二项都符合得100%权重分,有一项不符合扣权重分的50%,扣完为止。
			4	制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	1. 是否遵守相关法律法规和相关管理规定; 2. 项目调整及支出调整手续是否完备; 3. 项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; 4. 项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 四项都符合得100%权重分,有一项不符合扣权重分的25%,扣完为止。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	指标解释	评分标准
			6	政府采购规范性	项目实施单位的采购是否符合政府采购管理要求,用以反映和考核实施单位采购实施的规范性	1. 项目招投标程序是否合法、合规,中标单位或施工单位符合相关规定; 2. 项目内容调整是否履行了相关的审批程序。 二项都符合得 100%权重分,有一项不符合扣权重分的 50%,扣完为止。
项目产出	36	产出数量	10	采购工作完成率	采购农药和有机肥 2000t	评价标准:工作实际采购完成率=实际完成产出数量/年度方案合计任务数*100%。 检验工作量:项目主管单位是否对中标单位进行肥料和农药抽样送检。 各项工作完成数量达到年度方案合计指标值得 100%权重分,每降低 1%,扣除 2%的权重分,扣完为止。
					开展检验工作量	
		产出质量	6	验收合格率	农药和有机肥验收合格率	验收合格率=(验收合格数/实际产出数)×100%;验收合格率达到 100%,得 6 分,否则不得分。
		产出时效	4	采购肥料到位及时性	项目采购实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目采购进度时效目标的实现程度。	实际完成时间:项目实施单位完成该项目采购所实际耗用的时间。 计划完成时间:按照项目实施计划或者相关规定采购该项目需要的时间。 实际完成时间符合红枣生长周期且不超过计划完成时间得满分,否则扣除对应的权重分。
验收及时性	采购完工验收及时				年度的工作任务及时完成得 100%权重分,每有一项存在工作延期,扣除 20%权重分,扣完为止。	

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	指标解释	评分标准
			4	发放及时性	化肥发放及时率	年度采购的肥料和农药发放及时完成得 100%权重分，根据红枣生长周期需要发放物资存在延期，扣除 20%权重分，扣完为止。
		产出成本	8	采购成本控制率	各项目采购合同价不超过项目预算	采购成本控制率=（实际采购成本-预期采购成本）/预期采购成本*100% 成本与历史或有关标准相比有降低得基础分 8 分，超出项目预算不得分。
项目效益	14	社会效益	4	项目实施对区域的受益户数	受益脱贫户数达到 3200 户	区域内的群众生活得到改善，得满分，否则扣除对应权重分。
		经济效益	6	带动增加枣农收入	采购农药和化肥发放提高红枣的产量，进而提高农民收入	项目有利于提高农民收入，得满分，否则扣除对应权重分。
		可持续影响效益	4	提高全县红枣产业发展	可持续改善红枣品质 项目完成后期维护方案的制定情况	1. 促进全县红枣产业发展，提升区域红枣品牌形象； 2. 是否建立或具备长期维护机制、方案；是否明确维护责任部门、配备维护管理人员。 各考察点分别占 50%权重分，全部符合得满分，否则扣除对应权重分。
项目满意度	10	服务对象满意度	10	枣农满意度	通过问卷调查的方式，对项目实施效果进行的评价。	合格问卷调查样本量中，对本项目满意“满意”的样本量大于 80%得 10 分，50%—80%得 7 分，小于 50%得 0 分。
合计	100		100			

附件二：佳县 2022 年度红枣基地物资采购项目问题清单

问题分类	问题描述	整改措施
项目决策	<p>指标的合理性和明确性方面存在不足，主要不足列举如下：一是生态效益指标的指标值“项目区植被覆盖率”“大于等于 31%”，指标值设置不合理，根据项目是对化肥和农药采购，在一定程度上对植被的覆盖率基本没有影响；二是经济效益指标的指标值“带动增加枣农收入”“≥ 300 元/人”，虽已量化，但收益来源不可靠、测算标准不明确；三是“可持续影响”这一指标值设定为“长期”相应的指标值未进行量化，难以衡量。</p>	<p>科学合理设置项目绩效目标，项目年度绩效目标设置应与项目的工作内容相匹配，能够全面地、可量化地考核本年度的主要工作内容。即将“可持续影响”指标值设置为“提高全县红枣产业发展”，将绩效目标或年度工作任务目标细化分解为具体的绩效指标，设置能够满足二级指标特性，反映项目工作内容的三级指标，并通过清晰、可衡量的指标值予以体现。</p>
项目效益	<p>8 月份的农药采购不及时，错过枣树最佳施肥季节，农药的喷洒对即将成熟的有机红枣只起到部分预防效果，导致害虫上树影响红枣产量。</p>	<p>根据红枣生长周期，秋季最佳的施肥阶段，项目单位应充分利用好低产枣园改造补助资金及枣林生态效益补偿金，及时采购有机肥料和农药，以精细化管理为手段，抵御自然灾害对红枣造成的损失，提高红枣的产出，从而体现出枣园改造使用衔接资金的资金效益。</p>

附件三：关于红枣基地物资采购项目社会公众满意度调查问卷及结果

1. 您认为政府采购农药和化肥对红枣基地的发展有何影响？

- A 提高红枣产量 B 提高红枣质量 C 降低生产成本
D 保护环境 E 其他

2. 您对政府采购农药和化肥的质量满意吗？

- A 非常满意 B 满意 C 一般 D 不满意

3. 您认为政府采购农药和化肥的发放是否公平？

- A 公平 B 不公平

4. 您是否愿意接受政府提供的农药和化肥技术指导？

- A 是 B 否

5. 您对政府采购农药和化肥的供应是否满意？

- A 非常满意 B 满意 C 一般
D 不满意 E 非常不满意

6. 您认为政府应该加大对红枣基地采购农药和化肥的力度吗？

- A 是 B 否

4. 您认为政府应该提供哪些支持措施来促进红枣基地的发展？

- A 补贴政策 B 技术培训 C 市场推广
D 贷款支持 E 其他

5. 您对政府在红枣基地采购农药和化肥方面的监管是否满意?

- A 非常满意 B 满意 C 一般
D 不满意 E 非常不满意

6. 您认为政府应该加强对红枣基地农药和化肥的监管力度吗?

- A 是 B 否


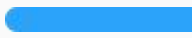


7. 政府在红枣基地农药和化肥采购是否促进农户经济收益

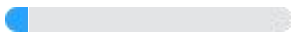
- A 是 B 否

11. 请留下您对红枣基地农药和化肥采购的其他意见和建议。


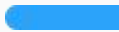


红枣基地物资采购项目社会公众满意度调查问卷结果

1. 您认为政府采购农药和化肥对红枣基地的发展有何影响? [多选题]

选项	小计	比例
提高红枣产量	45	 88.24 %
提高红枣质量	34	 66.67 %
降低生产成本	24	 47.06 %
保护环境	16	 31.37 %

其他	4	 7.84 %
本题有效填写人次	51	

2.您对政府采购农药和化肥的质量满意吗? [多选题]

选项	小计	比例
非常满意	31	 60.78 %
满意	21	 41.18 %
一般	1	 1.96 %
不满意	0	 0%
本题有效填写人次	51	

3.您认为政府采购农药和化肥的发放是否公平? [单选题]

选项	小计	比例
公平	50	 98.04 %
不公平	1	 1.96%
本题有效填写人次	51	

4.您是否愿意接受政府提供的农药和化肥技术指导? [单选题]

选项	小计	比例
是	49	96.08%
否	2	3.92%
本题有效填写人次	51	

5.您对政府采购农药和化肥的供应是否满意? [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	28	54.9%
满意	20	39.22%
一般	3	5.88%
不满意	0	0%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	51	

6.您认为政府应该加大对红枣基地采购农药和化肥的力度吗? [单选题]

选项	小计	比例
是	49	96.08%
否	2	3.92%
本题有效填写人次	51	

7.您认为政府应该提供哪些支持措施来促进红枣基地的发展? [多选题]

选项	小计	比例
补贴政策	44	86.27%
技术培训	38	74.51%
市场推广	40	78.43%
贷款支持	13	25.49%
其他	2	3.92%
本题有效填写人次	51	

8.您对政府在红枣基地采购农药和化肥方面的监管是否满意? [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	28	54.9%
满意	20	39.22%
一般	3	5.88%
不满意	0	0%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	51	

9.您认为政府应该加强对红枣基地农药和化肥的监管力度吗? [单选题]

选项	小计	比例
是	51	 100%
否	0	 0%
本题有效填写人次	51	

10.政府在红枣基地农药和化肥采购是否促进农户经济收益 [单选题]

选项	小计	比例
是	51	 100%
否	0	 0%
本题有效填写人次	51	

11.请留下您对红枣基地农药和化肥采购的其他意见和建议。 [填空题]

